



Programa de gestión ambiental, línea priorizada de la estrategia de desarrollo local

M.Sc. Dania Ilietta Pentón Valdivia¹

M.Sc Rodolfo González Ortega²

¹ Delegación Provincial de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA), Sancti Spíritus, Cuba. (daniailietta@gmail.com, iliettapenton@nauta.cu)

² Universidad Feevale (rodolfogonzalez1978@gmail.com)

Resumen

El presente trabajo muestra las experiencias de un programa de gestión ambiental, en un municipio con una estrategia de desarrollo local, cuyo objetivo es disponer de una herramienta para garantizar la sostenibilidad ambiental del municipio, con un enfoque de gestión multisectorial y con la participación efectiva del Gobierno, dirigido a alcanzar la mejora constante de la calidad de vida de la población. Se efectuaron diferentes momentos de socialización y formación de actores para diagnosticar y determinar los principales problemas ambientales que existen en el municipio, tomando como base la propuesta de guía metodológica para la gestión ambiental municipal y los resultados de estudios anteriores. Definiéndose los subprogramas, acciones, proyectos y posibles fuentes de financiamiento. Se elaboró un sistema de monitoreo-evaluación y son definidos los indicadores de resultado para cada acción prevista, los efectos asociados a los objetivos de cada subprograma, así como las fuentes de verificación; con el propósito de identificar capacidades en diferentes sectores y los actores sociales que participan en el proceso de desarrollo local. También aportar herramientas para la gestión ambiental municipal. Estas herramientas permiten la organización y ejecución de los programas de desarrollo mejorando las condiciones de vida de la población y propiciando la formación de capacidades según las demandas territoriales.

Palabras claves: Estrategia local, Gestión ambiental pública,

Área Temática: Gestión Ambiental Pública

Environmental management program, prioritized line of the local development strategy.

Abstract

The present work aims to show the experiences of an environmental management program, in a territory that has a local development strategy. The objective is to have a tool to guarantee the environmental sustainability of the municipality. This have a multisectorial management approach with an effective participation of the Government, aimed at achieving the constant improvement of the quality of life of the population.

Socialization and training of actors were carried out to diagnose and determine the main environmental problems that exist in the municipality. This work was based on the proposed methodological guide for municipal environmental management and the results of previous studies. The subprograms, actions, projects and possible sources of financing were defined. A monitoring and evaluation system was developed. The social actors participate in the local development process, in addition to providing tools for municipal environmental management. These tools allow the organization and execution of development programs for the improvement of the living conditions of the population and the formation of capacities according to territorial demands.

Keyword: Local strategy management, Public environmental management.

Theme Area: Public environmental management



Introducción

Los municipios constituyen el principal escenario donde se materializan la política y la gestión ambiental, por esta razón, los Órganos de Gobierno del Poder Popular Municipales, en coordinación con las autoridades ambientales, las representaciones de los diferentes Órganos de la Administración Central del estado (OACE), entidades a nivel local y las comunidades bajo su atención, en su gestión de gobierno, materializan la aplicación de la política ambiental, al tiempo que toman en cuenta las adecuaciones y prioridades correspondientes a las características y necesidades de cada territorio.

En el contexto actual, el municipio tiene un significado particular, por el rol que debe jugar en el desarrollo del país, se requieren municipios con mayores capacidades y con un camino definido para su desarrollo sostenible. Los territorios constituyen el principal escenario donde se materializan la política, la gestión ambiental y el enfoque integral y sistémico del desarrollo, a través de la actuación armónica sobre las dimensiones económico-productivas, ambientales, institucionales y socioculturales.

De cara al contexto actual, se ha evidenciado la necesidad de que esos métodos y estilos adecuados se construyan a través del diseño colectivo de un proyecto común, entendido este último como “valorización, extensión y aprovechamiento de todas las posibilidades internas, guardando la armonía del conjunto” planteado por CEPAL (1994).

Para propiciar un desarrollo local regulado y sostenible se requerirá otorgar mayor jerarquía a planes generales de ordenamiento territorial y urbano, la implementación de programas de preservación y rehabilitación de recursos naturales, la capacitación a productores en gestión ambiental y aplicación de regulaciones y penalización por violaciones, a fin de contribuir a la conservación y uso racional de recursos naturales, elementos determinantes para la implementación de los lineamientos de la política en Cuba, que se traducen en mejoramiento de las condiciones de vida de la población y la formación de capacidades según demandas territoriales.

La sostenibilidad del desarrollo económico y social sin afectar al medio ambiente se ha convertido en un tema trascendental y cotidiano (SERRANO, 2001). Hoy en día cuando se habla del desarrollo sostenible, se abarca y se integra una variedad de tópicos, tales como económicos, sociales, ecológicos, relación hombre naturaleza, la equidad generacional y la intergeneracional, entre otras.

La dimensión económica del desarrollo local, por lo tanto, tendría que corresponderse con las posibilidades reales de esa escala, diseñada mediante estrategias basadas en el repensar de los elementos claves de la teoría, hasta ahora construida, aprovechando espacios y recursos que están o se fabrican a la sombra de diferentes procesos que se encuentran en marcha: “...en particular se trata de aprovechar los recursos financieros, las habilidades, las capacidades, la fuerza de las organizaciones que se están instrumentando para la implementación de las políticas sociales” (CORAGGIO, 1997)

El logro de una cultura ambiental en la población cubana constituye una premisa indispensable no sólo para el desarrollo sostenible sino para el perfeccionamiento de nuestra sociedad, ello supone alcanzar niveles de cultura ambiental que cualifiquen el modo de vida cotidiano y el comportamiento cívico de los cubanos, como expresión de identidad, calidad de vida y democracia, para lo cual es imprescindible continuar elevando la participación y el compromiso de todas las instituciones estatales, organismos gubernamentales, organizaciones sociales, y la población en general. (RED DE INFORMÁTICA AMBIENTAL, 2008).

La implementación efectiva de acciones de gestión ambiental necesita de una referencia informativa que, como situación de partida, permita la proyección del quehacer ambiental, de manera articulada con las estrategias y programas municipales de desarrollo, por tanto, resulta una demanda la elaboración de un programa articulado con la estrategia de gobierno.



El “sueño común” o visión de cómo querrían que fuera su municipio, se convierte en un mecanismo aglutinador y expone los deseos más sentidos de equipo que encabezará el proceso de desarrollo. (GUZÓN, 2006).

El municipio de Fomento elaboró una estrategia de desarrollo local, donde se identifican las líneas estratégicas priorizadas para su desarrollo, que demandan de un proceso de formación de capacidades, que se encuentran transversalizadas por la necesidad de un programa de educación ambiental, involucrando a todos los actores sociales del territorio, a partir de la problemática ambiental, identificada como eje priorizado, que tiene sinergia con las demás líneas estratégicas y el conocimiento que se requiere para prever el impacto de los proyectos de desarrollo, que se determinan para implementar dicha estrategia.

A partir de esta problemática, el presente trabajo tiene como **objetivo** disponer de una herramienta para la elaboración e implantación de un sistema de gestión ambiental municipal (Programa) efectivo, que facilite la proyección e implementación integrada de las líneas estratégicas definidas en la Estrategia de Desarrollo Local, sobre bases ambientalmente sostenibles.

Metodología

Para el proceso de conformación del programa se proporcionaron herramientas para facilitar la gestión ambiental, desde lo local, y se inicia con la Propuesta de Guía Metodológica para la Gestión Ambiental Municipal y el Cataurito de herramientas para el desarrollo local, Guzón (2011), a utilizar en los proyectos de desarrollo local.

El programa del Eje Ambiental es la proyección (organización y planificación) de la línea estratégica, traducida en la previsión a corto y mediano plazos de una serie de acciones, servicios e ideas de proyectos de transformación, constituyendo la base para su implementación, además de la expresión de las políticas locales para cada área del desarrollo territorial en la que actúan, sometándose a discusión y aprobación por parte del Consejo de la Administración del Poder Popular.

Para la conformación de este programa se tuvo en cuenta un grupo de elementos o etapas a seguir. (Cuadro 1)

Cuadro 1--Elementos básicos para la conformación y desarrollo del programa

Pasos	Programa
Constitución de la estructura de gestión del programa	Organización
Creación de la base de información, imprescindible para la formulación y desarrollo del programa	Información
Actualización/ completamiento de la Situación ambiental del territorio (potenciales y barreras)	Estudios técnicos
Definición de subprogramas y sus componentes	Programación
Fuentes de financiamiento y presupuesto	Recursos
Evaluación y monitoreo del programa	Evaluación

Se constituyó el equipo técnico municipal encargado de la programación y gestión de la Línea Estratégica, así como del diagnóstico y análisis exhaustivo de los problemas ambientales de la localidad objeto de estudio, utilizando diferentes técnicas, así como resultados de estudios anteriores realizados en el territorio.

1 Diagnóstico de los recursos naturales y calidad ambiental del municipio Fomento.

Este diagnóstico nos permite disponer de un documento para la toma de decisiones en la planificación estratégica en el territorio, contar con una fuente informativa que tributa al sistema municipal de información, seleccionar los indicadores ambientales básicos conforme



a las particularidades, demandas y/o proyecciones del municipio, establecer una línea base para futuros monitoreo y evaluaciones de procesos de desarrollo y estados ambientales e identificar/replantear los problemas ambientales y zonas a priorizar.

La Propuesta de Guía Metodológica para la Gestión Ambiental Municipal tiene como objetivo orientar la elaboración/adecuación del diagnóstico ambiental municipal sobre la base de enfatizar en la identificación, precisión y localización de los potenciales de recursos y condiciones aprovechables para el impulso de actividades socio-económicas y culturales claves, así como en las limitaciones para su explotación racional (estado y disponibilidad de los recursos naturales básicos como: suelo, agua, minerales, fauna, recursos forestales, recursos energéticos propios y principales ecosistemas del territorio)

2 Líneas estratégicas del desarrollo municipal con las que interactúa

Para el trazado de las líneas estratégicas, que corresponden con las definidas en la Estrategia de Desarrollo Local, se analizaron las circunstancias nacionales e internacionales que pueden incidir en el desenvolvimiento del municipio, que no son más que las prioridades hacia donde se encamina el desarrollo municipal. En la XIV Sesión Ordinaria del XIV Mandato de la Asamblea Municipal del Poder Popular de Fomento, efectuada el 7 de enero de 2012 se adoptó el acuerdo nro. 184-XIV, donde se aprueba la Estrategia de Desarrollo Local como instrumento de trabajo del Consejo de la Administración y de la Asamblea Municipal del Poder Popular, en la misma están bien definidas las cinco líneas estratégicas, que quedan bajo la responsabilidad de los vicepresidentes.

Las líneas de desarrollo local con las que interactúa el programa son:

- Producción de alimentos;
- Medio ambiente y energía renovable;
- Gestión del conocimiento e innovación;
- Industrias locales;
- Desarrollo sociocultural.

3 Situación ambiental. Principales problemas a solucionar.

Para la definición de los principales problemas ambientales del municipio, se han considerado aquellos de mayor impacto y que tienen lugar en la más amplia escala, tomando en cuenta, entre otros factores:

- La afectación de áreas significativas, por su dimensión y/o valores del territorio;
- Impacto producido en las áreas densamente pobladas;
- Afectaciones a la salud y la calidad de vida de la población;
- Impactos en la seguridad alimentaria;
- Efecto sobre los ecosistemas y los recursos biológicos;
- Efecto de los cambios globales, en particular los cambios climáticos.

A partir del análisis de los factores expresados, se identifican los principales problemas ambientales del territorio, estos tienen una compleja y dinámica interrelación y afectan la cantidad y calidad de nuestros recursos naturales, en su vínculo con el desarrollo económico y social, identificados de la siguiente manera:

- Degradación de los suelos;
- Deterioro de las condiciones higiénico-sanitarias y ambientales, producto de la contaminación mediante residuales líquidos, residuales sólidos, atmosféricas sonora, productos químicos y desechos peligrosos;
- Afectaciones a la cobertura forestal;
- Pérdida de la diversidad biológica;
- Impactos del cambio climático;



- Carencia y dificultades con la disponibilidad y calidad del agua.

4 Principios en los que se sustenta el programa de gestión ambiental

- Contribución al desarrollo económico y social sobre bases sostenibles;
- Reconocimiento del derecho ciudadano a un medio ambiente sano y del deber social para y con la protección del medio ambiente;
- Participación activa de todos los actores locales, sobre la base de una acción coordinada, fundada en la cooperación y la corresponsabilidad;
- Desarrollo y aplicación de la ciencia, la tecnología y la innovación en función de una gestión ambientalmente segura;
- Aplicación integral del concepto de Producción Más Limpia, para elevar la eficiencia y productividad, minimizar la generación de residuos y emisiones, el adecuado manejo de residuales, incluyendo su aprovechamiento económico, propiciar el ahorro de materias primas, agua y energía y un adecuado saneamiento ambiental;
- Profundización de la conciencia ambiental, con énfasis en las acciones de educación, capacitación y comunicación ambiental;
- Cumplimiento real y eficaz de la legislación ambiental y su perfeccionamiento.

5 Objetivo general del programa.

Disponer de una herramienta para garantizar la sostenibilidad ambiental del municipio, con un enfoque de gestión multisectorial y con la participación oportuna y efectiva del gobierno, dirigido a alcanzar la mejora constante de la calidad de vida de la población a partir de la implementación de la Estrategia de Desarrollo Local.

6 Objetivos específicos del programa.

- Mejorar la capacidad institucional para la gestión ambiental del municipio;
- Implementar un programa dirigido a contrarrestar los procesos erosivos y al mejoramiento de los suelos;
- Disminuir la contaminación de las aguas con mejoras de la calidad y el abasto;
- Contribuir con el adecuado manejo y disposición final de desechos sólidos procedentes de las actividades domésticas, comerciales, institucionales y de todo tipo que se produzcan en la comunidad;
- Contribuir al incremento de la cobertura forestal;
- Desarrollar un plan de acción y las inversiones correspondientes que permitan erradicar los focos contaminantes más agresivos del municipio: despulpadora de café, poblado de Fomento, convenios porcinos y residuos peligrosos del sector salud.

7 Estructura de gestión y mecanismos de funcionamiento. Principales actores.

Esta estructura permite la conducción de procesos de gestión, incluyendo proyectos de pequeña escala (agua, energía, biodiversidad, residuos sólidos, hábitat.), por los Consejos de la Administración Municipal, con la participación de actores estatales y no estatales, que requieren del ordenamiento, la normalización, la gestión integrada, la regulación y el control por la autoridad del municipio, que permita la gestión integrada, dirigida por el consejo técnico asesor y donde se involucren los principales actores.

8 Instrumentos para la gestión e implementación del programa.

- Sistema de información ambiental;
- Ordenamiento ambiental;



- La educación ambiental;
- La investigación científica y la innovación tecnológica;
- La inspección ambiental estatal y las diferentes expresiones de la normativa jurídica y técnica en materia de medio ambiente, que incluye las regulaciones y disposiciones de la Asamblea Municipal Poder Popular.

9 Fuentes de información científico técnica para el programa:

- Informes de los Estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgos;
- Documento de la Tarea Vida, Enfrentamiento al Cambio Climático (2016);
- Actualización del mapa de tierras ociosas, Centro Nacional del Control de la Tierra (2011);
- Potencial forestal del municipio de Fomento. EMPA (2012);
- Mapa de tierras ociosas entregadas por el Decreto ley 259;
- Libro de historia local de Fomento.

10 Otros documentos de planificación y regulación.

- Estrategia Ambiental Municipal 2015- 2017;
- Programas de mejoramiento y conservación de suelos;
- Planes de reforestación;
- Plan General de Ordenamiento Territorial Urbano 2014.

11 Otras fuentes de información.

- Planteamientos de electores;
- Consulta manera directa con los Presidentes de Consejos Populares.

Se realizó un taller para la conformación del Eje Ambiental con énfasis en la situación ambiental actual del municipio e instrumentos de gestión ambiental (diagnóstico ambiental, estrategia ambiental, estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgos). También como parte importante del Taller se presentó el Plan General de Ordenamiento Territorial Urbano de Fomento (PGOTU) y su integración con la estrategia de desarrollo local, teniendo en cuenta la ubicación de los proyectos de desarrollo de todas las líneas en correspondencia con el PGOTU.

Durante el taller se trabajo en la construcción preliminar de elementos del programa del Eje Ambiental que tiene sinergia con las demás líneas o prioridades de la Estrategia Municipal Desarrollo Local de Fomento, donde se definieron los subprogramas (Tabla 2)

12 Subprogramas

- Conservación y mejoramiento de suelos;
- Agua;
- Contaminación líquida y sólida; Efecto de los cambios globales, en particular los cambios climáticos.
- Repoblación Forestal;
- Enfrentamiento al Cambio climático.

Tabla 2 -- Subprogramas

Subprograma			
Objetivos:			
Acciones	Prioridad	Responsable	Posibles fuentes financiamiento



13 Principales indicadores de impacto medio ambiental

- Disminución de los índices de degradación de los suelos;
- Reducción de la carga contaminante;
- Aprovechamiento de residuales y reutilización del agua;
- Incremento de la cobertura de agua potable;
- Uso y desarrollo de fuentes de energía renovables;
- Incremento de la superficie boscosa;
- Manejo sostenible de ecosistemas frágiles: montañas, cuencas;
- Desarrollo e implementación del concepto de producción más limpia.

Resultados

- Como resultado relevante de este programa está el surgimiento de nuevas ideas de proyectos que hoy el municipio formula, dando respuesta a la problemática real de cada uno de los subprogramas identificados;
- La evaluación y análisis del programa de forma semestral en el Consejo de la Administración del Poder Popular;
- La aplicación de esta metodología para conformar el programa del Eje Ambiental del municipio, ha sido el punto de partida con los ajustes pertinentes, para la elaboración de los programas del resto de las líneas estratégicas;
- Se desarrollaron procesos divulgativos a través de los medios audiovisuales (CMGF Radio Fomento y la corresponsalía de Televisión) con programas participativos y mensajes;
- Se elaboró un proyecto para la Estrategia de Desarrollo Local de Fomento desde la Emisora Radio que persigue su fortalecimiento y socialización a través de la comunicación y la enseñanza, con acciones dirigidas a los diferentes públicos objetivos, que incluye la dimensión ambiental;
- Los proyectos formulados en el territorio han seguido la secuencia de pasos operativos que se proponen en el Cataurito de herramientas para el desarrollo local.

Conclusiones

- La construcción de un programa en la línea estratégica de Medio ambiente, requiere de la realización de un proceso de formación de capacidades diseñado para los recursos humanos que definen el desarrollo del territorio a partir de sus prioridades, con acciones de enseñanza para los diferentes grupos objetivos.
- El programa aplicado sirve como herramienta para la toma de decisiones de los gobernantes en el municipio.
- El municipio de Fomento se muestra por un camino definido para su desarrollo sostenible teniendo en cuenta la actuación armónica entre las dimensiones ambiental, económico-productiva, institucional y sociocultural, con la participación de todos los actores convocados por el gobierno municipal.
- La transferencia de tecnologías y el uso de herramientas para la gestión ambiental del municipio permiten la organización y ejecución de programas de desarrollo para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población y la formación de capacidades según demandas territoriales.



Bibliografía

ASAMBLEA PODER POPULAR, Municipio Fomento. **“Estrategia de Desarrollo Local”**, 2015.

CEPAL: **Procedimientos de gestión para el desarrollo sustentable** (Un breve glosario) (LC/R.1450/E), septiembre, 2015. Disponible también en <http://www.eclac.cl>

CITMA. (2015-2017). **Estrategia Nacional de Educación Ambiental**, La Habana. 2015

COLECTIVO DE AUTORES. **“Estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgos de la Provincia Sancti Spíritus. Afectaciones por Deslizamientos”**. Documento en pdf, 2012. Unidad del medio ambiente del CITMA. Documento digital.

CORAGGIO, J. L.: **“DESCENTRALIZACION: EL DIA DESPUES...” en Cuadernos de postgrado, serie cursos y conferencias** (Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires). Disponible en <http://www.corragioeconomia.org/jlc_publicaciones_d.htm>. 1

DIRECCIÓN MUNICIPAL PLANIFICACIÓN FÍSICA, FOMENTO. **“Plan General de Ordenamiento Territorial y Urbanismo”**. 2014.

GUZÓN C. A. et al., **Desarrollo Local en Cuba. Retos y Perspectivas**. Editorial Academia, La Habana. 2006

GUZÓN C. A. et al. **Cataurito de herramientas para el desarrollo local**. Editorial Caminos, La Habana. 2001.

PÉREZ C. B. **“Historia local de Fomento”**, 1996.
Red de informática ambiental. Sancti Spíritus. 2008

SERRANO M. H. **Módulo de información ambiental básica**. Cit. Panorama Ambiental Cubano del CITMA. 2001